



## CONGRESO DE

# GOBIERNO ABIERTO 2023

LOS MUNICIPIOS COMO PIEZAS CLAVE  
PARA IMPULSAR LA APERTURA GUBERNAMENTAL

El pasado tres de agosto del año en curso se realizó la edición 2023 del Congreso de Gobierno Abierto con la temática “Los municipios como piezas clave para impulsar la apertura gubernamental”.

El Congreso inició con una Conferencia Magistral impartida por el Dr. José Martínez Vilchis, Comisionado Presidente del Infoem, así como 2 Paneles de análisis: el primero denominado “Retos Municipales para detonar ejercicios de Gobierno Abierto” moderado por la Comisionada del Infoem Sharon Morales Martínez; y el segundo denominado “Inteligencia colectiva en los municipios y participación ciudadana” el cual corrió a cargo del moderador Enrique Serrano Arenas, integrante de Teniendo Puentes A.C.

## Conferencia Magistral Estado y/o Gobierno Abierto: sus múltiples significados

**Dr. José Martínez Vilchis**

Comisionado Presidente del Infoem



El Comisionado Presidente Dr. José Martínez Vilchis, impartió la conferencia magistral “Estado y/o Gobierno Abierto: sus múltiples significados” en la que convocó a que los esfuerzos de los órganos garantes con relación al gobierno abierto se enfoquen en lograr resultados positivos para los ciudadanos, por encima de crear nuevas definiciones que pueden confundir más que aclarar el rumbo de los objetivos.

Adicionalmente explicó la diferencia entre los conceptos de Estado y Gobierno, derivado que en el lenguaje común puede llegar a usarse como sinónimo, puntualizando que el Gobierno solo es uno de los elementos que componen al Estado.

Posteriormente el comisionado Presidente animó a los Sujetos Obligados a participar en estrategias de buen gobierno como respeto al Derecho a la buena administración pública,

derecho establecido en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, Carta Iberoamericana de los Derechos y Deberes del Ciudadano, el T-Mec y como Criterio de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Finalmente, la conferencia concluyó con ejemplos prácticos de las acciones del Infoem en sus planes de acción para incentivar medidas de gobierno abierto de la mano de sociedad civil y el Gobierno del Estado de México.

## Panel 1

# RETOS MUNICIPALES PARA DETONAR EJERCICIOS DE GOBIERNO ABIERTO

**Carlos de la Peña Jiménez O’Farril**

Representante Titular de Sociedad Civil en el STL del Estado de México



Destacó los avances que la sociedad civil ha alcanzado a nivel municipal, así como los retos que aún se deben superar.

Entre los logros más importantes que la Sociedad Civil ha superado se destaca la apertura por parte de los ayuntamientos para fortalecer la voz de los ciudadanos, sin importar que estos formen parte de una organización formal, permitiendo así el diseño de políticas públicas sólidas y mecanismos de evaluación gubernamental.

Resaltó las alianzas que los municipios ubicados en zonas metropolitanas y con altos índices demográficos deben realizar para incentivar la participación ciudadana en la toma de decisiones. Señaló ejemplos como la seguridad ciudadana intermunicipal y el carril reversible que ejemplifican los logros que la ciudadanía goza en coordinación con el ayuntamiento. Así mismo, la instalación y correcto funcionamiento del Sistema Municipal Anticorrupción y el Comité de Participación Ciudadana, quienes a través de redes sociales han alcanzado mayor difusión.

Finalmente puntualizó la importancia que tienen las Tecnologías de la Información para lograr un Gobierno Abierto, ya que a través de micro sitios en la página web del ayuntamiento se ha logrado cohesionar la demanda de servicios municipales con las peticiones que la ciudadanía tiene en cada una de sus colonias.



**Clara Camacho Méndez**  
Directora de Transparencia del Ayuntamiento de  
Tlalhepantla de BazRepresentante Titular de Sociedad

**Juan Carlos Romero Hicks**  
Diputado Federal y Presidente de la Comisión de  
Transparencia y Anticorrupción de la LXV Legislatura



Destacó el papel que juega el poder legislativo para fortalecer a los municipios, así como el rol que los representantes populares deben ejercer, resaltando a la transparencia como eje rector de las administraciones municipales, ya que es fundamental el acceso a la información pública y la protección de datos personales para alcanzar un Estado Abierto en México.

Por otro lado, entre los retos que aún están por resolver se encuentra establecer mecanismos de participación ciudadana en la toma de decisiones, la alianza intermunicipal, la formación y capacitación de servidores públicos en materia de transparencia, promover el uso de las tecnologías de la información y finalmente la implementación de observatorios ciudadanos.

**Jaime Iván Rodríguez Lozano**  
Especialista en Gobierno Abierto



Reflexionó sobre la importancia del Gobierno Abierto en el contexto internacional, nacional y local. Para el caso del gobierno federal, destacó los 12 años de trayectoria que el país lleva con este proyecto, mismo al que se han sumado todas las administraciones nacionales que en su momento han estado en el poder, por lo que, el reto actual es la continuidad del proyecto de la mano de la administración que asuma el cargo, impulsado siempre, a través de mecanismos que fomenten la participación ciudadana.

Mientras que, para el contexto local, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo ha desarrollado herramientas que funcionan como radiografías municipales que permiten medir los niveles de transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana e innovación tecnológica, por lo que es vital que los ayuntamientos las utilicen para incrementar los niveles de Gobierno Abierto en todo el país.

Expuso el reciente desarrollo en los países latinoamericanos en materia municipal de Gobierno Abierto, mencionando por ejemplo el co-diseño de la estrategia de seguridad alimentaria y nutricional, como un ejercicio colaborativo interinstitucional y de Gobierno Abierto, donde el principal reto es integrar la visión de todos los participantes que fuera de intervención eficiente dentro de los municipios.

Asimismo, los retos que se tuvieron al trabajar con las municipalidades fueron diversas, utilizando de buena forma las tecnologías y tomando en cuenta las necesidades de la ciudadanía e involucrando a todas las organizaciones del municipio, para así lograr un Gobierno Abierto.



**Gabriel Rodríguez**  
Responsable Técnico de Gobierno Abierto y Participación Ciudadana en Corredor Rioeste (Guatemala)

## Panel 2

# INTELIGENCIA COLECTIVA EN LOS MUNICIPIOS Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

**Clorinda Romo**

Oficial de programas de OGP Local (México)



Explicó los mecanismos y la alianza para generar reformas innovadoras que se gestan desde la participación pública con los municipios en distintas escalas, donde hay 76 países como miembros de esta alianza y 408 planes de acción con un modelo específico tomando en cuenta 5,301 compromisos.

Resaltó la función del Modelo OGP; el cual tiene tres pilares fundamentales como: la acción, rendición de cuentas y la comunidad, así como una vez lanzado un Plan de Acción hay momentos específicos en los cuales se ven los avances de los compromisos en donde se busca tener algo muy puntual que permita a todos aprender del mismo ejercicio tanto gobierno como sociedad civil.

Finalmente, dijo que a los gobiernos del programa local les permite entender paso a paso qué es lo que se busca cuando se habla de un modelo de co-creación, construyendo un equipo interno desde el área de gobierno correspondiente. La intención de ello es que se pueda convocar a la sociedad civil para participar en este ejercicio y se pueda tomar en cuenta a la ciudadanía, mediante consultas públicas (de manera presencial y virtual) para que las personas tengan la posibilidad de proponer temáticas, ideas, retos o propuestas y se empiecen a generar priorizaciones de las problemáticas en un determinado municipio.

Comenzó su intervención dando respuesta a la pregunta sobre si el sector empresarial se ha involucrado en temas de Gobierno Abierto y cómo podrían potencializar y articular estas experiencias en municipios en este sentido una alianza estratégica. Hizo mención en que los gobiernos se han separado con empresarios y la sociedad, destacando que nunca debieron haberse separado sino fusionar aún más, para evitar ciertas problemáticas como falta de información y seguimientos. Por otro lado, resaltó la importancia de encontrar un punto donde el objetivo sea la unión, el cual se ha estado realizando mediante mesas de trabajo en las cuales participan personas que cuentan con reconocimiento dentro de la sociedad, así como levantar la voz para dar más credibilidad y fuerza para hablar de las problemáticas y cómo poder solucionarlas.



**Jesús Trigos Rodríguez**  
Presidente COPARMEEX Estado de México

**Rodrigo Sandoval Almazán**  
Profesor investigador de la UAEMéx Oficial de  
programas de OGP Local (México)



En su intervención expuso los hallazgos más relevantes que considera son insumos para que las autoridades articulen esfuerzos con la ciudadanía. Destacó que se han efectuado 2 investigaciones, entre ellas la relativa al estudio sobre percepción de gobierno abierto a 70 municipios con más de 100,000 habitantes, en la que funcionarios municipales respondieron a cuestionamientos en la materia, resaltando como cifra de valor que sólo el 31% de los entrevistados entendían el concepto de gobierno abierto, por lo que en comparativa con municipios de España, se obtuvo como resultado que en México la percepción de gobierno abierto se basa en una percepción tecnológica, mientras que en España la percepción avanza hacia los valores democráticos.

Aunado a lo anterior, señaló propuestas muy ambiciosas en la materia en las que sobresale el Servicio Civil de carrera para el gobierno abierto en todos los niveles con acreditación de competencias para crear un mercado de puestos; sistemas de rendición de cuentas para funcionarios públicos que se nieguen a transparentar; y política pública nacional enfocada a la gestión y protección de datos gubernamentales.

Su participación giró en torno a cómo en los procesos digitales desde los municipios se puede incursionar en la justicia abierta, puntualizando que el concepto de gobierno abierto se encuentra estrechamente ligado a integridad y probidad, puntualizando que la cuna del gobierno abierto por esencia es el municipio, pues es el lugar donde se construye el diálogo comunitario.

Es importante tener presente que la digitalización es sólo una herramienta no es el fin, el gobierno abierto no es una doctrina, es una filosofía de gobernanza y la digitalización o el empleo de las tecnologías sólo son herramientas de ello su utilidad.



**Peter Sharp Vargas**  
Consultor del Instituto Latinoamericano  
de Planificación Económica y Social (ILPES - CEPAL)

## Allan Michel León Aguirre

Secretario de Vinculación y Atención del  
Municipio de León Oficial de programas de  
OGP Local (México)



Habló acerca de los retos que han colocado a su municipio en uno de los gobiernos locales vanguardia en Gobierno Abierto de todo el país. Expuso la experiencia de León en la instalación de programas como “Miércoles abierto” las y los ciudadanos del municipio pueden asistir a la presidencia para manifestar sus inquietudes, propuestas y soluciones, fomentando la participación ciudadana a través del Sistema de Atención Ciudadana (SAT) y siendo atendidas por la administración en tiempo real. Así mismo, comentó sobre la iniciativa de descentralizar el ayuntamiento a delegaciones en las que, se puede acudir a pagar servicios, obtener servicio médico o cualquier servicio municipal que se requiera, así como brigadas de “Mi barrio habla” el cual pretende recolectar en campo las inquietudes de las y los ciudadanos.

Detalló la importancia que tienen las Tecnologías de la Información y la Comunicación para reducir las brechas de desigualdad al interior de los municipios. A través de la innovación tecnológica los ayuntamientos son capaces de solucionar problemas públicos, todo esto, gracias pilares fundamentales como son la creatividad, la sostenibilidad, la mejora continua y la participación de la ciudadanía; generando un gobierno digital que se transforme potencialmente en un gobierno abierto. Lo anterior potencializando el uso de plataformas digitales que permitan a la ciudadanía acercarse a la toma de decisiones.



**Carlos Javier Aguirre Arias**  
Integrante de Ciudadanos Por Municipios  
Transparentes A.C. (CIMTRA)