

GOBIERNO ABIERTO





Antecedentes

SUECIA

(Sánchez Trigueros, 2015)

Suecia fue el primer país en instaurar en su legislación la libertad de prensa y el derecho de acceso a los archivos, en 1766.

OCDE

En 2003, adelantaba una noción preliminar sobre el concepto de Open Government bajo el rótulo de Administración abierta, concebida como plataforma de base.

CARTA IBEROAMERICANA DE G.A.

Busca ofrecer una base que articule los elementos necesarios para la apertura gubernamental en Iberoamérica, proponiendo un marco de referencia común, no vinculante jurídicamente, para que los gobiernos y Estados de la región.

Libertad de Prensa y Acceso a Archivos



Freedom of Information

EE. UU.

(Ramírez-Alujas, 2010)

Aprobó la Ley de Libertad de Información (Free of Information Act-foia) en 1966.



Reducir la opacidad burocrática

REINO UNIDO

(Chapman y Hunt, 1987)

A fines de los años 70 del siglo pasado, apareció por primera vez de manera oficial en el espacio político británico.



Del gobierno electrónico al gobierno abierto

ALIANZA PARA EL GOBIERNO ABIERTO

Fue lanzada formalmente el 20 de septiembre de 2011 durante una reunión de la Asamblea General de la ONU en la cual jefes de Estado de los 8 fundadores (Brasil, Indonesia, México, Noruega, Filipinas, Sudáfrica, Reino Unido y Estados Unidos) aprobaron la Declaración para un Gobierno Abierto y anunciaron sus planes de acción nacionales.



Apertura gubernamental en Iberoamérica



A.G.A (O.G.P.)

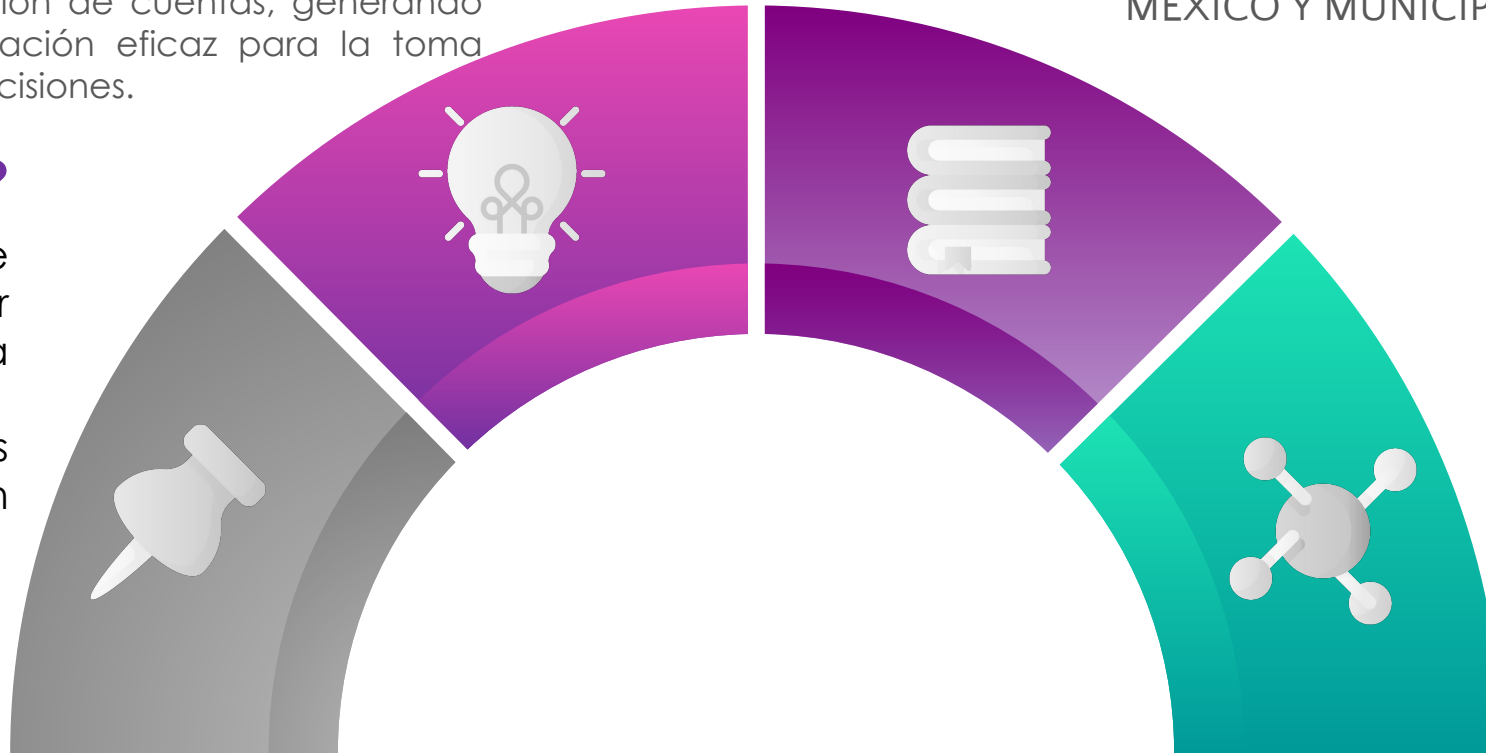
Gobierno Abierto

¿Para qué...?

Tiene como fin que la ciudadanía colabore en la optimización de servicios públicos así como favorecer en el robustecimiento, de la transparencia y la correcta rendición de cuentas, generando información eficaz para la toma de decisiones.

¿Qué es...?

Es un modelo que contribuye a construir e incrementar la transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana.



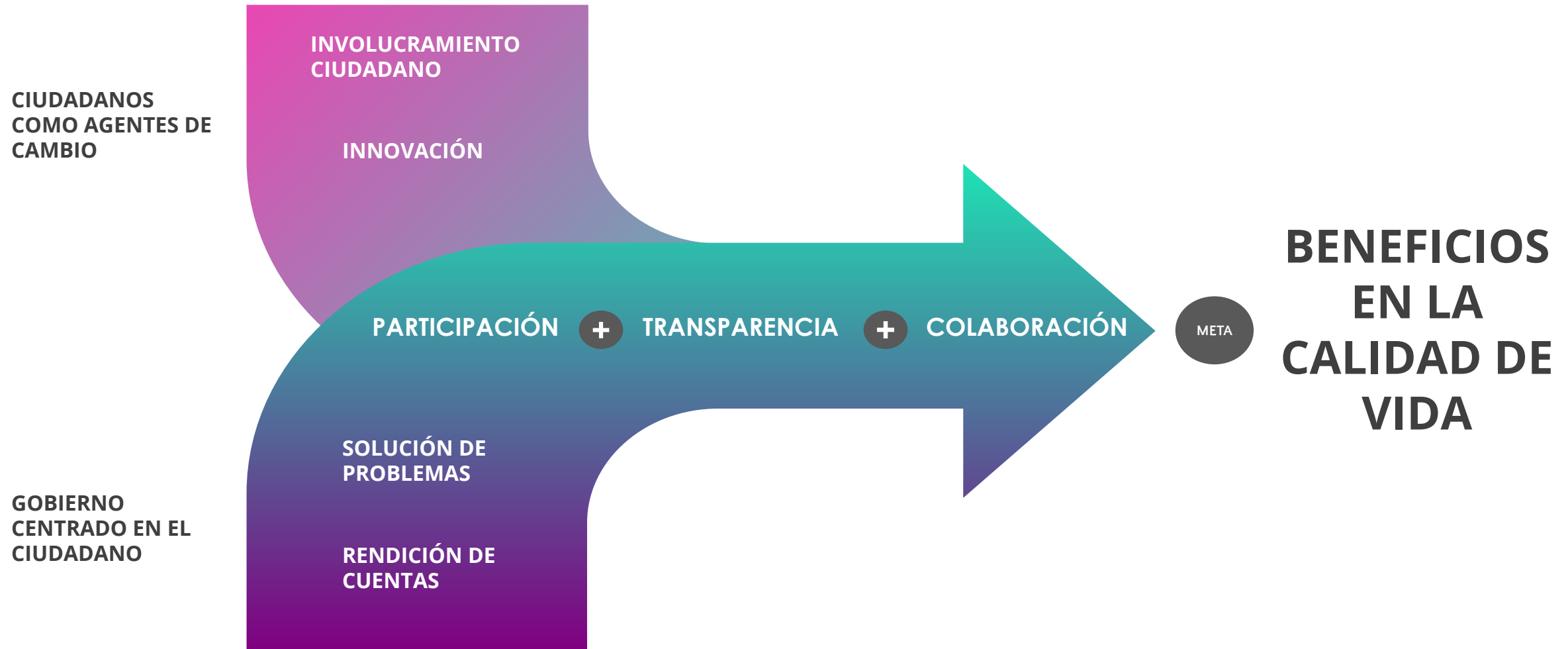
Marco Normativo

- LEY GENERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: Artículo 59.
- LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS: Artículo 74.

Elementos

- Gestión y generación de políticas públicas.
- Solución colaborativa de problemas públicos.
- Convergen la transparencia y la participación ciudadana.
- Rendición de cuentas e Innovación Social.

PRINCIPIOS Y PILARES DEL GOBIERNO ABIERTO.





Planes de Acción de Gobierno Abierto en México



Primer Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto de México

Se construyó a partir de insumos recabados en toda la Administración Pública Federal y con base en propuestas realizadas por las OSCs, a través de dos procesos: Plan de Acción Original (PAO) y el Plan de Acción Ampliado (PAA).

2011-2013



2º Plan - "Una nueva relación entre sociedad y gobierno"

Estaría conformado por un número limitado de compromisos estratégicos, con el propósito de generar resultados de alto valor público y así, poder transformar las condiciones y calidad de vida de las personas.

2013-2015



Tercer Plan de Acción Nacional de México en la Alianza de Gobierno Abierto

Una de las premisas de este Plan fue articular los principios de gobierno abierto con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de Naciones Unidas.

2016-2018



4º Plan de Acción de México

Considera: Ampliar el involucramiento y participación ciudadana, a través de procesos de cocreación plurales e incluyentes con academia, sociedad civil, periodistas, sector privado, entre otros actores relevantes; asegurar el acompañamiento de personas expertas en las temáticas abordadas por los compromisos.

2019-2021*



Co creación desde lo Local

La base de la iniciativa es el establecimiento de espacios permanentes de diálogo (Secretariados Técnicos Locales) en los que la sociedad y el gobierno definen en conjunto qué alternativas deben instrumentarse por medio de un Plan de Acción Local para dar solución a diversas necesidades.



**SISTEMA NACIONAL
DE TRANSPARENCIA**
ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES

El INAI y el SNT, en el ámbito de sus atribuciones, coadyuvarán con los sujetos obligados y representantes de la sociedad civil en la implementación de mecanismos de colaboración para la promoción e implementación de políticas y mecanismos de apertura gubernamental.



¿QUÉ ES LA MÉTRICA DE GOBIERNO ABIERTO?

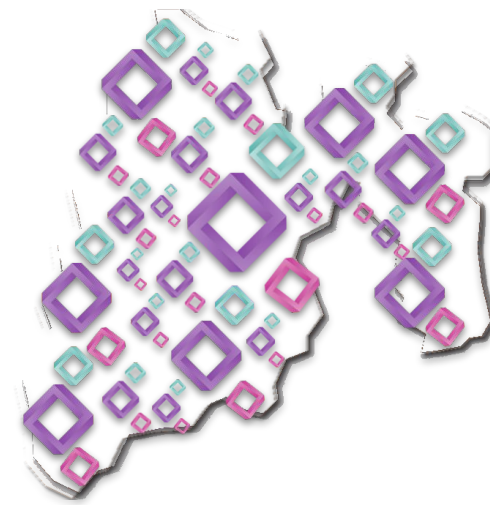
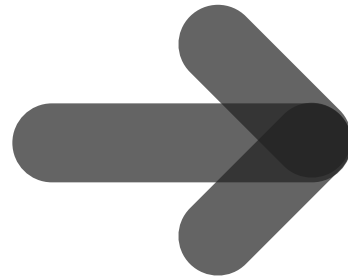
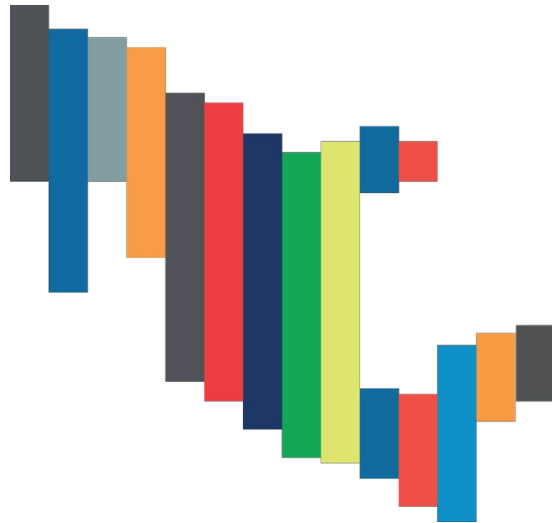
Es una investigación cualitativa y cuantitativa realizada por el INAI y el Centro de Investigaciones y Docencia Económicas (CIDE), para monitorear el nivel de apertura institucional de algunos sujetos obligados de la Ley General de Transparencia en los tres órdenes de gobierno (Federal, Local y Municipal)





¿QUÉ ES EL EJERCICIO LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO?

Es una iniciativa que busca incentivar la adopción, implementación y evaluación de prácticas de gobierno abierto en los estados y municipios de nuestro país; mediante espacios permanentes de diálogo -Secretariados Técnicos Locales- que permiten desarrollar capacidades para la implementación de Planes de Acción a nivel local orientados a la solución colaborativa de problemas públicos de alto impacto.





¿QUÉ ES Y CÓMO SE CONFORMA EL SECRETARIADO TÉCNICO LOCAL?

Es un espacio de cocreación de alto nivel a través del cual autoridades y organizaciones de la Sociedad Civil se coordinan con respecto al rumbo que debería seguir el ejercicio local de gobierno abierto a fin de definir de forma colaborativa soluciones a problemas que identifiquen en su entorno, se integra por al menos 3 representantes de:



**Sociedad
Civil**

A través de un representante de las Organizaciones de la Sociedad Civil.



**Órgano
Garante**

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública Y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios (INFOEM).



**Entes
Públicos**

Secretaría de la Contraloría en representación del Poder Ejecutivo (SECOGEM).



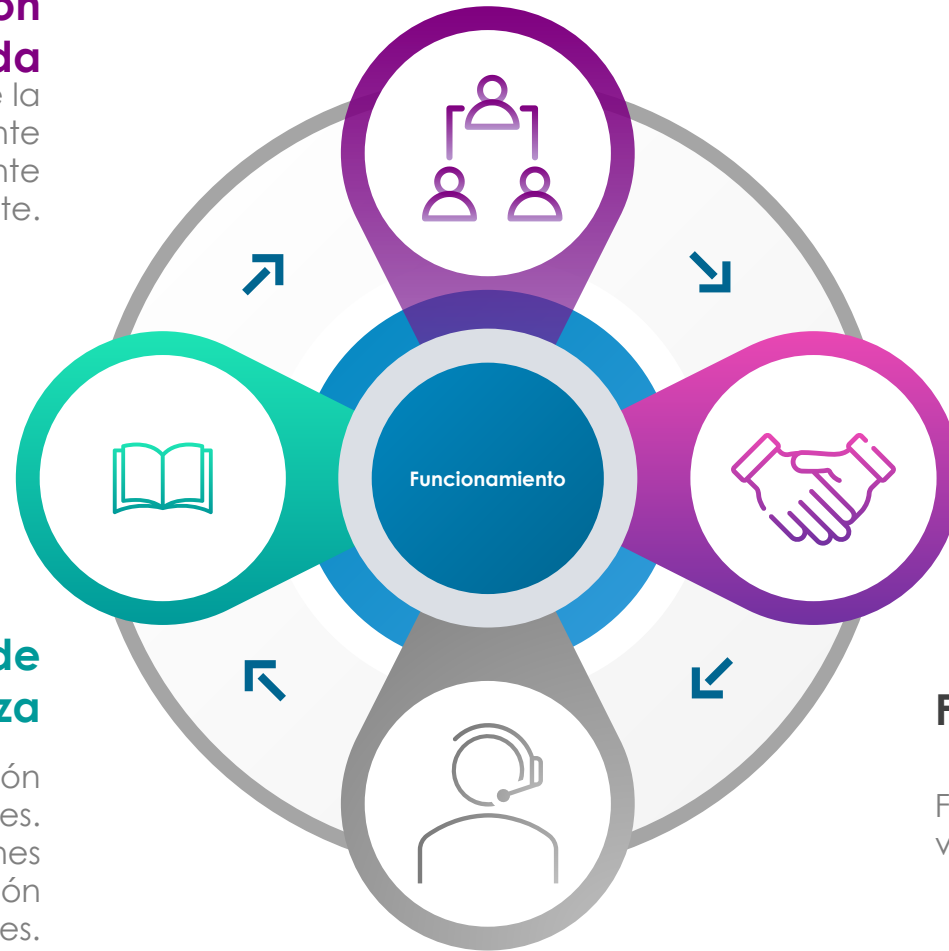
SECRETARIADO TÉCNICO LOCAL

Representación Equilibrada

Al menos un representante de la sociedad civil, un representante gubernamental y un representante del órgano garante.

Mecanismo de Gobernanza

Integración, elección y rotación de los Integrantes.
Funciones Operación
Esquema de toma de decisiones.



Principales Acciones

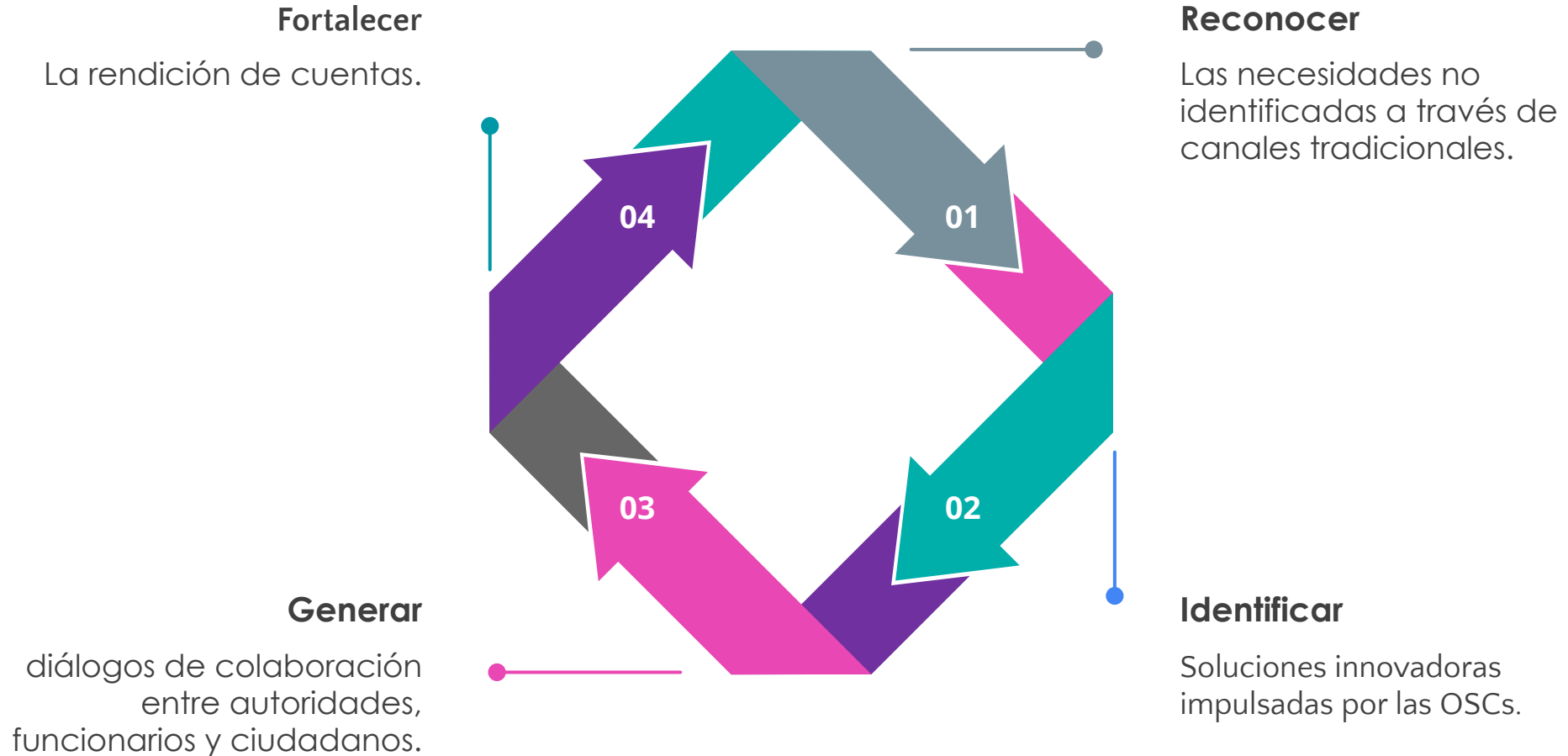
- Define la ruta de trabajo y la estrategia participativa.
- Acompaña y da seguimiento a la implementación de los Planes de Acción Local,
- Realiza sensibilizaciones que propicien la incorporación gradual de actores,
- Promueve los principios y prácticas de gobierno abierto.

Facilitador

Figura neutral, con voz, pero sin voto.

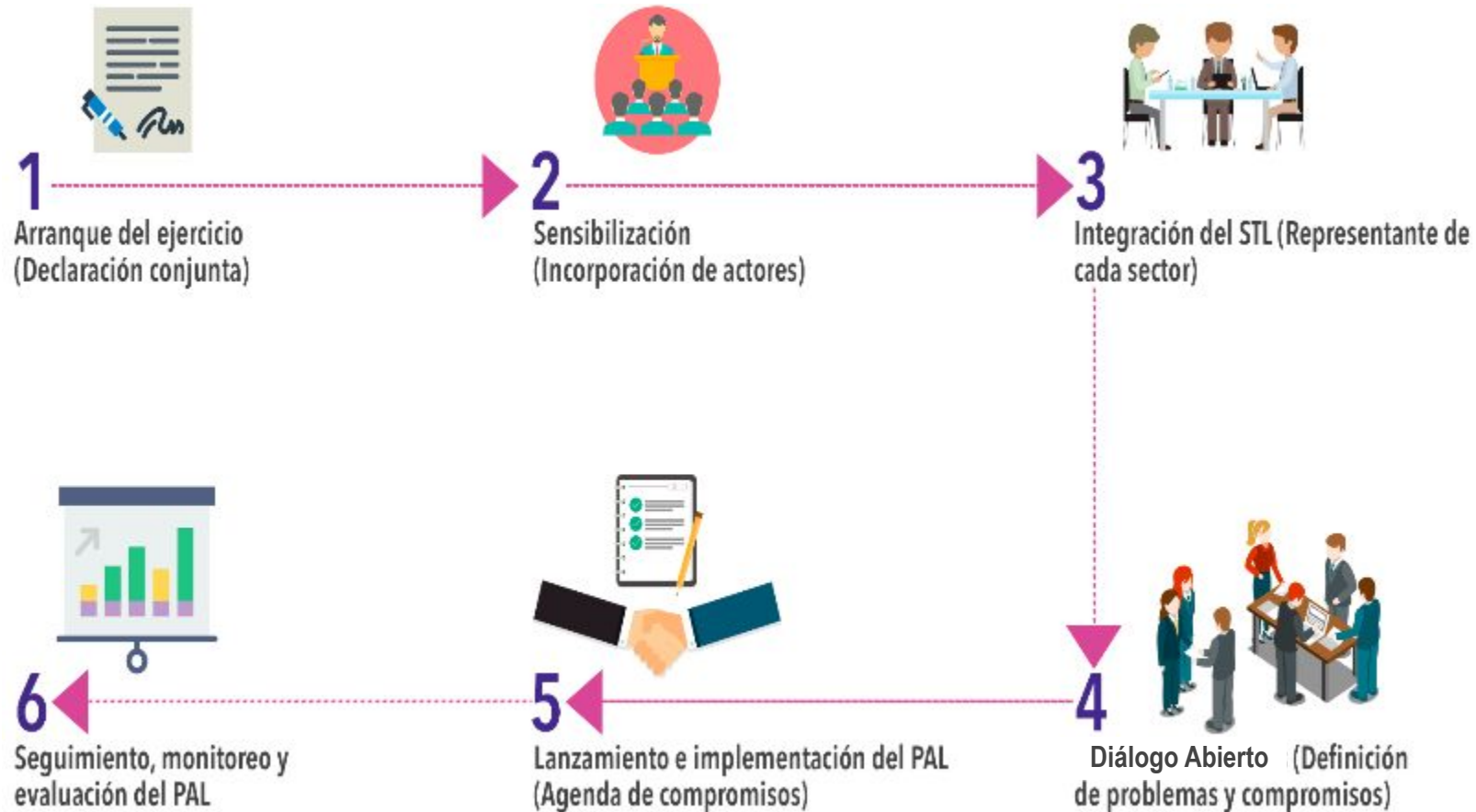


LABOR DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA IMPULSAR LAS PRÁCTICAS DE GOBIERNO ABIERTO





Pasos para realizar un Ejercicio de Gobierno Abierto





EJERCICIO LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO EN EL ESTADO DE MÉXICO





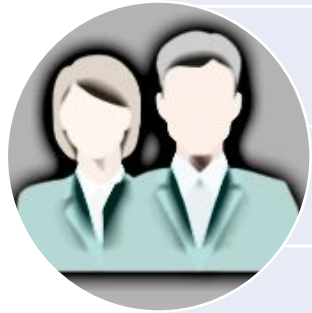
EJERCICIO LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO EN EL ESTADO DE MÉXICO

Se llevaron a cabo las siguientes acciones para la ejecución del Primer Plan de Acción Local:





Participantes en el Ejercicio Local de Gobierno Abierto

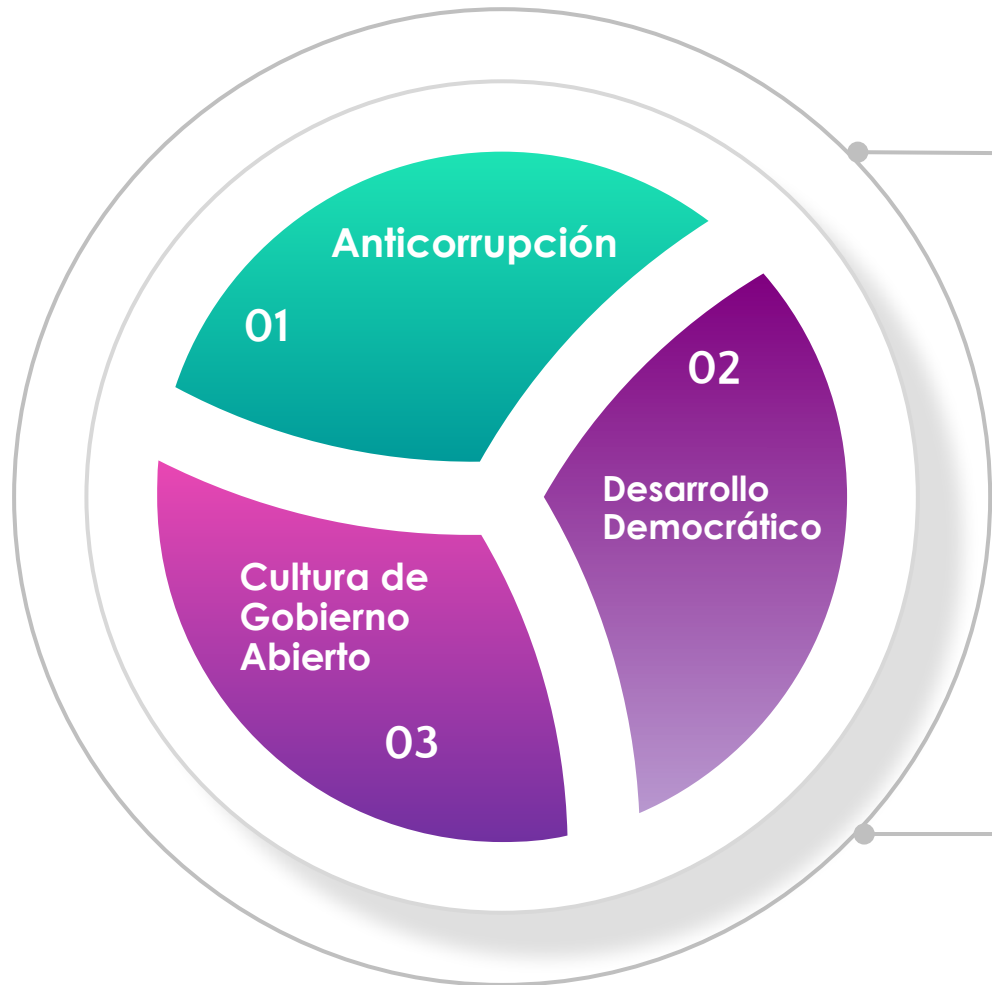


Sujetos Obligados Inscritos	Sociedad Civil Inscrita		Ciudadanos Inscritos
1. Secretaría de la Contraloría	1. Andrómeda A.C.	8. Plenitud mexiquense dedicados a México A.C.	1. Diana Bobadilla Martínez
2. Instituto Electoral del Estado de México	2. CIMTRA Estado de México	9. Regeneración social MX	2. Jesús Felipe Borja Coronel
3. Secretaría del Medio Ambiente	3. Libertad por la Paz	10. Sol arte, y sociedad solaris A.C.	3. Olivia Colin
4. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl	4. Métrica, Periodismo y Transparencia A.C.	11. Arkemtria social A.C.	
5. Ayuntamiento de Metepec	5. México Unido Pro Derechos Humanos A.C.	12. Sumando Igualdad A.C.	
6. Ayuntamiento de Tlalnepantla	6. México Proactivo	13. Tendiendo Puentes A.C.	
7. Ayuntamiento de Toluca	7. NV Nivel Humano A.C.	14. Asociación Civil: Vive Tenango.	





EJERCICIO LOCAL DE GOBIERNO ABIERTO EN EL ESTADO DE MÉXICO



Secretaría de la Contraloría
en representación del Poder
Ejecutivo (SECOGEM).



Instituto Electoral del Estado de
México



Instituto de Transparencia,
Acceso a la Información
Pública Y Protección de
Datos Personales del Estado
de México y Municipios
(INFOEM).



Estrategia de fortalecimiento a la Cultura de Gobierno Abierto.

“Articular las agendas local y municipal de gobierno abierto para convertirlas, en coordinación con las Organizaciones de la sociedad civil, en una estrategia estatal que permita avanzar hacia la consolidación de una apertura institucional en el Estado de México, a partir del cúmulo de experiencias en los tres órdenes de gobierno”.



Objetivo del Compromiso



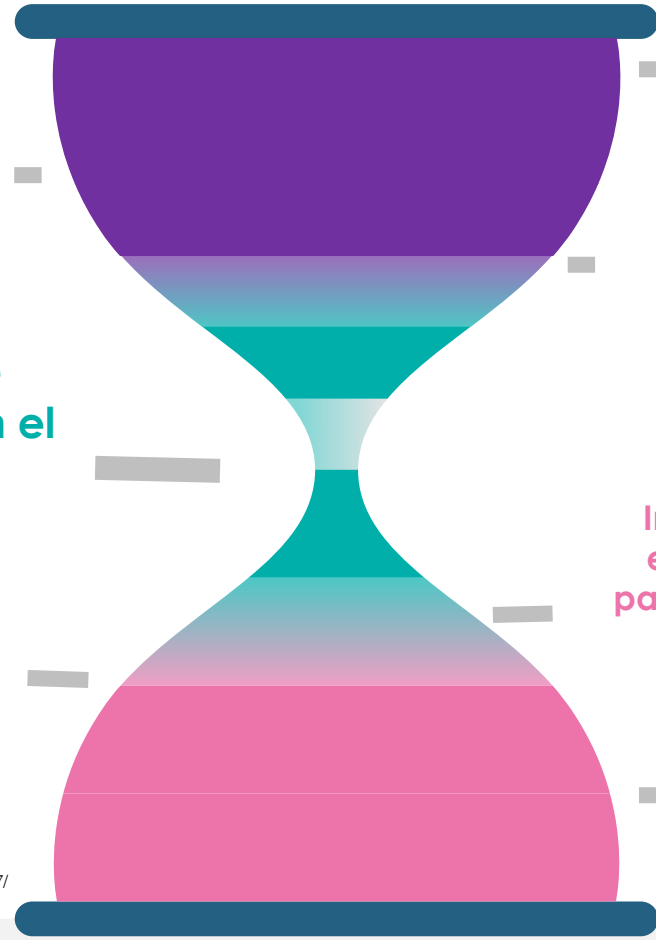
Árbol de Problemas

- Efectos
- Problema Central
- Causas

Los ejercicios de participación social que generan los entes públicos, se realizan aisladamente y con un impacto mínimo.

Desarticulación de los esfuerzos de apertura gubernamental que impiden el desarrollo de más mecanismos de participación ciudadana en los municipios.

Falta de interés en los ejercicios de gobierno abierto por parte de los sujetos obligados, sociedad civil y ciudadanía en general.



Falta de consensos sobre las determinaciones que se toman en el ámbito público.

Falta de interacción entre instituciones de Gobierno con la ciudadanía (Ejercicios de gobierno abierto).

Inactividad o desconocimiento de ejercicios de gobierno abierto por parte de entes gubernamentales para activar la participación.

Desconocimiento de los beneficios que trae consigo el gobierno abierto.

Fuentes:

Resumen Ejecutivo Métrica De Gobierno Abierto (2019). Disponible en https://lnppmicrositio.shinyapps.io/metricadegobiernoabierto2019/_w_945c7587/ Consultado el 25/09/2020

Encuesta Nacional de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos (ENAIID) (2019). Disponible en https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enaid/2019/doc/enaid_2019_principales_resultados.pdf Consultado el 25/09/2020



¿Qué problema público ayuda a resolver y cómo?

Se busca resolver la desarticulación de los esfuerzos de apertura gubernamental que impiden el desarrollo de más mecanismos de participación ciudadana en los municipios.

A través de la consolidación de una estrategia de cultura de gobierno abierto por medio del intercambio de buenas prácticas.

Busca fortalecer el empoderamiento ciudadano.



El compromiso permitirá:

Avanzar hacia la implementación de un gobierno abierto en el Estado de México.

Ayudar a identificar las prioridades que se tienen a nivel local en temas de gobierno abierto.

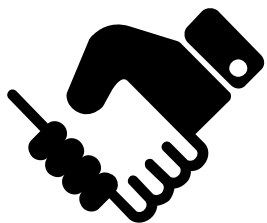
Que los sujetos obligados y ciudadanía conozcan los casos de éxito para replicar en su ámbito institucional.



Acciones clave



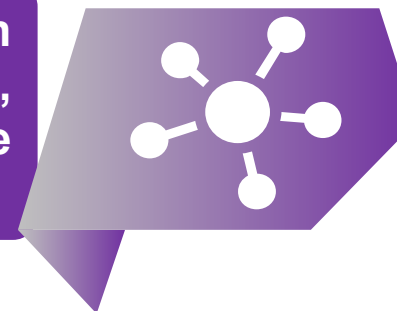
1. Construir un estudio de las condiciones de apertura institucional a nivel municipal.



2. Implementar el intercambio de prácticas de apertura entre sociedad civil y sujetos obligados a nivel local.



3. Elaborar una agenda local para la difusión y conocimiento en temas de gobierno abierto, así como promover el ejercicio de prácticas de apertura gubernamental.





Acción clave 1

1. Construir un estudio de las condiciones de apertura institucional a nivel municipal, por medio de las siguientes actividades:

GRUPO DE TRABAJO

1.- Integrar un grupo de trabajo para identificar áreas de mejora en las prácticas de apertura del ámbito municipal en el Estado de México.



PRÁCTICAS DE APERTURA

2.- Efectuar las acciones específicas para la integración de un estudio de prácticas de apertura a nivel municipal.



EMITIR RECOMENDACIONES

3.- A partir de los hallazgos del estudio, en lo referente a las instancias de coordinación entre autoridades y ciudadanía.



Interviene: Red Mexiquense de Gobierno Abierto (Propuesta).

Responsable: Adriana Yadira Cárdenas Tagle, Directora General de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Gobierno Abierto del Infoem.



Acción clave 2



Implementar el intercambio de prácticas de apertura entre sociedad civil y sujetos obligados a nivel local.

Buscar prácticas de apertura gubernamental que puedan ser replicadas en el Estado de México.

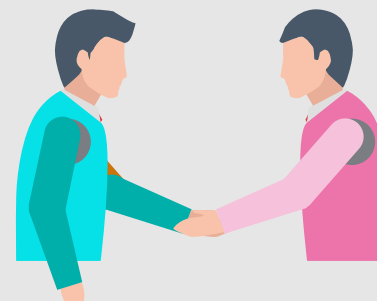
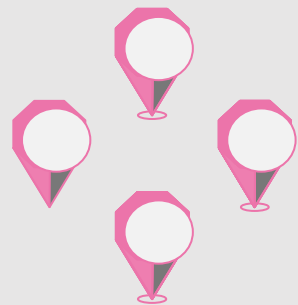
Generar un intercambio de experiencias a través de un evento, en donde se relacionen las acciones de apertura gubernamental entre los entes públicos del Estado de México.

Interviene: Red Mexiquense de Gobierno Abierto (Propuesta).

Responsable: Adriana Yadira Cárdenas Tagle, Directora General de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Gobierno Abierto del Infoem.



Acción clave 3



Elaborar una agenda local para la difusión y conocimiento en temas de gobierno abierto, así como promover el ejercicio de prácticas de apertura gubernamental.

Efectuar actividades de promoción y difusión sobre el gobierno abierto.



Articular las acciones de difusión y promoción de lo que es el gobierno abierto, por medio de la generación de material multimedia, gráfico y visual.

Interviene: Red Mexiquense de Gobierno Abierto (Propuesta).

Responsable: Adriana Yadira Cárdenas Tagle, Directora General de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Gobierno Abierto del Infoem.



¿Cómo contribuye el compromiso a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible?

Aumentar el número de gobiernos y asentamientos humanos que adoptan e implementan políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres.

(Objetivo de Desarrollo Sostenible:

11.- Ciudades y comunidades sostenibles).



AGENDA
2030

AGENDA



Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

(Objetivo de Desarrollo Sostenible:

16.- Paz, justicia e instituciones sólidas

17.- Alianza para lograr los objetivos)

Experiencias y buenas prácticas de Gobierno Abierto

Durango



Este ejercicio se encuentra registrado dentro del Banco de acciones y buenas prácticas del Inai, pues ha sido uno de los ejercicios que han mejorado la vida de los ciudadanos, específicamente de los duranguenses afectados.

El problema en Durango era la contaminación ambiental producida por la operación de fábricas de ladrillos en zonas habitacionales. A través del STL de Gobierno Abierto, se logró la apertura al diálogo que dio como resultado la reubicación de las ladrilleras y mejora de estándares de calidad en la producción.

Algunos de sus beneficios son:

1. Mejora en la calidad del aire y en el mediano plazo el de la salud de los habitantes.
2. Las acciones realizadas permitieron generar beneficios directos en la calidad de vida de las personas.
3. Mejor calidad de vida, al tener menor contaminación.*

Podrás encontrar más información en:

<https://gobabiertodgo.org/sitio/2016/10/31/reubicacion-de-las-plantas-ladrilleras/#page-content>

*Co Creación desde lo local (INAI, 2020)



Experiencias y buenas prácticas de Gobierno Abierto

Jalisco



El problema en Jalisco estaba en la desigualdad laboral y salarial entre hombres y mujeres en la entidad.

Mediante el STL de Gobierno Abierto, se lograron impulsar políticas para reducir las brechas de desigualdad en el ámbito laboral. Del ejercicio en mención se obtuvieron los siguientes beneficios:

- Puesta en marcha el registro de empresas igualitarias (REGINA) con buenas prácticas laborales.
- 41 empresas y organizaciones reconocidas como igualitarias.
- Se fomentan buenas prácticas laborales para cerrar brechas salariales entre hombres y mujeres.

Lamentablemente el Registro de Empresas Igualitarias (REGINA) se encuentra inactivo desde el año 2018. Sin embargo, las empresas que obtuvieron el distintivo de "Buenas Prácticas Laborales" siguen trabajando.*

Más información en
http://lgobiernoabiertojalisco.org.mx/sites/default/files/compromisos/archivos/registro_de_empresas_regina.pdf

*Co Creación desde lo local (INAI,2020)



Experiencias y buenas prácticas de Gobierno Abierto

Veracruz



El problema en Veracruz era la desinformación para la elección de bachilleratos acordes a las preferencias del alumnado y calidad de las escuelas.

La solución fue la publicación de información útil para la toma de decisiones de padres de familia y estudiantes de bachillerato de Veracruz.

Derivado de lo anterior, se consiguieron los siguientes beneficios:

Uso de TICs para concentrar información sobre la calidad de los bachilleratos en la entidad.

Los jóvenes del Estado cuentan con una herramienta tecnológica que les ayuda a tomar decisiones sobre su futuro educativo.

Más de 1437 personas han utilizado la información del sitio (<http://148.226.12.43/preparate/>).*

*Co Creación desde lo local (INAI,2020)

“Tanto gobierno como sea necesario y más sociedad como sea posible” - Johannes Messner



GOBIERNO ABIERTO

INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DEL ESTADO DE
MÉXICO Y MUNICIPIOS

DIRECCIÓN GENERAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA
INFORMACIÓN PÚBLICA Y GOBIERNO ABIERTO.

Lic. Adriana Yadira Cárdenas Tagle

adriana.cardenas@infoem.org.mx

Tel.: +52.722.2261980 (ext. 308)

