

**INFORME DE ACTIVIDADES QUE PRESENTA EL COMISIONADO PRESIDENTE DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE MÉXICO Y MUNICIPIOS, ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV, CON MOTIVO DE LA XII ASAMBLEA NACIONAL ORDINARIA DE LA CONFERENCIA MEXICANA PARA EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA (COMAIP), REALIZADA EN LA CIUDAD DE MÉXICO, LOS DÍAS 25, 26 Y 27 DE MAYO DE 2011**

**A. NOMBRE DEL SERVIDOR PÚBLICO COMISIONADO**

Lic. Rosendoevgueni Monterrey Chepov.

**B. CARGO Y ADSCRIPCIÓN DENTRO DEL INSTITUTO**

Comisionado Presidente del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios.

**C. LUGAR Y FECHA DE INICIO Y TÉRMINO DE LA COMISIÓN**

Hotel Fiesta Americana Reforma, Ciudad de México, 25, 26 y 27 de mayo de 2011.

**D. OBJETIVOS Y/O MOTIVOS DE LA COMISIÓN**

**D.1. Objetivos Generales:**

D.1.1. Analizar en el seno de la Asamblea Nacional Ordinaria de la COMAIP diversos tópicos en materia de transparencia.

D.1.2. Presentar y exponer como Coordinador de la Comisión de Evaluación e Indicadores de la COMAIP los resultados obtenidos en los trabajos que se desarrollaron en dicha comisión.

**D.2. Objetivo Específico:**

D.2.1 Asistir a la XII Asamblea Nacional Ordinaria de la COMAIP que tuvo lugar los días 25, 26 y 27 de mayo de 2011, en la Ciudad de México.

## E. SINOPSIS DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS DURANTE LA COMISIÓN

De acuerdo a la convocatoria realizada por la Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública (COMAIP), el suscrito asistió a la XII Asamblea Nacional Ordinaria de dicha Conferencia, celebrada en el Hotel Fiesta Americana Reforma, en el Distrito Federal.

Este encuentro congregó en una primera etapa a expertos en transparencia fiscal, rendición de cuentas, indicadores de gestión, métrica de la transparencia, entre otros, los cuales expusieron sus experiencias en los diversos temas abordados con el objetivo de mejorar el ejercicio del derecho de acceso a la información.

Por cuanto hace al Panel denominado "*Sistemas de Indicadores de Gestión*" en el cual fungí como moderador, los panelistas reflexionaron el tema a partir de la reforma del año 2007 al artículo 6° de la Constitución General de la República en la cual se incorporó dentro de los parámetros de uniformidad y homogeneidad del derecho de acceso a la información, la base constitucional para todos los sujetos obligados de poner a disposición de cualquier individuo a través de medios electrónicos la información completa y actualizada de indicadores de gestión.

Los indicadores de gestión ayudan a vislumbrar a los gobiernos en sus diferentes ámbitos de actuación, valorando su capacidad de atención de las demandas sociales y, por lo mismo, brindan referentes fundamentales sobre la preservación de las condiciones de gobernabilidad y de la calidad de las democracias.

Para una segunda etapa, que atendió la XII Asamblea Nacional Ordinaria de la COMAIP se contó con la participación de Consejeros y/o Comisionados de los Órganos Garantes de la Transparencia y el Acceso a la Información de los Estados, del Distrito Federal, así como de la Federación, quienes abordaron los diversos temas que se enlistaron en el orden del día.

Entre los temas que se pueden resaltar se encuentra la presentación de los informes de las comisiones de la COMAIP, y ese sentido a un servidor le tocó presentar y exponer como Coordinador el informe que corresponde a la Comisión de Evaluación e Indicadores.

La presentación de dicho informe cubrió las principales actividades que la Comisión de Evaluación e Indicadores desarrolló entre mayo de 2010 y mayo de 2011 en sus dos etapas, la primera da cuenta de los resultados generados por la Comisión para el Estudio de la Métrica de la Transparencia y la segunda da paso a la Comisión de Evaluación e Indicadores.

La primera parte del informe expone brevemente las actividades que fueron desarrolladas en las reuniones de trabajo por la otrora Comisión para el estudio de la Métrica de la Transparencia, que desencadenaron en el trabajo realizado por el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) respecto de la "Métrica de la Transparencia 2010".

Como una forma de dar continuidad al ejercicio de medición que elaboró el CIDE en el año de 2007, el cual tuvo como objetivo central construir una metodología que permitiera obtener un diagnóstico sobre el grado de apertura y acceso a la información de los entes públicos en todos los niveles y ramas de gobierno, así como identificar las áreas que se deben atender para hacer efectivo este derecho, de nueva cuenta la COMAIP encomendó al CIDE la realización del estudio de la Métrica de la Transparencia 2010.

El estudio señalado, tuvo como objetivo principal encontrar áreas de oportunidad y de mejora en materia de transparencia así como en los instrumentos que se han diseñado para ampliar el ejercicio de acceso a la información pública en todos los ámbitos de gobierno (federal, estatal y municipal).

Una vez que se contó con un panorama más claro respecto del cumplimiento del derecho de acceso a la información de las entidades, con base en el estudio de la Métrica de la Transparencia 2010 elaborado por el CIDE, se dio paso a la constitución en el seno de la COMAIP, de la Comisión de Evaluación e Indicadores.

En dicha Comisión, se han revisado los mecanismos para dar seguimiento y evaluar el cumplimiento en materia de transparencia fiscal en los siguientes rubros:

- Presupuesto de egresos de la federación.
- Gasto Federalizado.
- Presupuestos estatales.
- Proceso de homologación contable a nivel nacional.

En materia de transparencia, la ley establece que la información que generen los estados y municipios de cómo se gastarán el presupuesto debe ser publicada, además que obliga a incluir indicadores de resultados de los programas en la información que se haga pública.

En este sentido, y de acuerdo al trabajo que ha venido realizando la Comisión ya se cuenta con la metodología y formatos sobre el proceso de avance con el que cuentan las entidades federativas en el proceso de homologación contable, así como del avance en la entrega de documentación de las obligaciones de los estados en relación con el presupuesto 2011 y de sus obligaciones de oficio en materia presupuestal.

Ahora bien, respecto del mandato de generar Indicadores de Gestión (IG), acorde a lo dispuesto en la última reforma al artículo 6° de la Carta Magna, se ha dispuesto la creación de una Plataforma Nacional de Indicadores (PLANI).

Estos indicadores tienen como propósito medir el grado de cumplimiento de la misión institucional que los sujetos obligados tienen asignada en sus diferentes ámbitos de competencia.

La importancia de este proyecto radica en que se trata de homologar la calidad de los indicadores de gestión que son requeridos por la propia Constitución, con el fin de que brinden información valiosa a las personas sobre la forma en que los sujetos obligados usan los recursos públicos que se les asignan para el cumplimiento de sus funciones sustantivas.

Por tal motivo, se ha tomado en consideración que se subirán a la PLANI cinco indicadores de gestión específicos (IGE) por ámbito de actuación, a los cuales se les agregarán cinco indicadores de gestión de transparencia (IGT), estos últimos serán comunes a todos los sujetos obligados. En total, cada sujeto obligado deberá reportar diez indicadores.

Serán seleccionados, por parte de la Comisión de Evaluación e Indicadores (CEI) de la COMAIP, cinco Indicadores de Gestión Específicos (IGE) por cada sector de operación (p.ej. salud, educación, vivienda, etc.); lo anterior a partir de las propuestas que generen los propios sujetos obligados. Cada Ente remitirá a la CEI aquellos IGE que atienden de mejor manera los propósitos definidos en el artículo 6° Constitucional.

Cabe destacar que en la primera etapa se trabajará sobre diez sectores estratégicos: 1) *Seguridad Pública*, 2) *Educación*, 3) *Salud*, 4) *Obra Pública*, 5) *Ingresos Públicos*, 6) *Presupuestales*, 7) *Política social*, 8) *Ambiental*, 9) *Materia legislativa* y 10) *Materia judicial*. El resto de sectores serán acordados por la CEI.

En paralelo a la definición de los Indicadores de Gestión Específicos (IGE), comenzarán las acciones para generar una solución informática en la que se administrarán los 55 indicadores (50 IGE y 5 IGT). El proceso contempla la plataforma sobre la que se cargarán los indicadores, la gestión de la carga de datos, así como la generación de reportes de consultas de la información.

Por otro lado, es importante resaltar que durante la celebración de la asamblea se suscribió un texto conjunto por todos los integrantes de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO) y todos los integrantes de la COMAIP, en el cual se plasmaron los valores asociados a la transparencia, la importancia de fortalecer el derecho de acceso a la información en las entidades federativas, así como la contribución de éste en la construcción de un sistema de rendición de cuentas.

Para concluir, se adjunta a continuación el programa de las Mesas de Análisis y la XII Asamblea Nacional Ordinaria de la COMAIP.

**- DIA 25 DE MAYO:**

**CONFERENCIA:** Formación con valores para la vida. Ofrecida por el Sr. Armando Prida Huerta.

**EVENTO:** Presentación de la Memoria del V Congreso Nacional de Organismos Públicos Autónomos de México (OPAM), en el cual la COMAIP participó como convocante y coorganizador en el evento celebrado en Aguascalientes, Ags.

**EVENTO:** Expo Transparencia, donde se presentaron diversos materiales relativos a la difusión de la cultura de la transparencia y del derecho de acceso a la información de los Órganos Garantes del país.

**- DIA 26 DE MAYO:**

**EVENTO:** Inauguración.

**Bienvenida:** Mtro. Oscar M. Guerra Ford. Comisionado Presidente del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal y Presidente Nacional de la COMAIP.

**Mensaje:** Dra. Jacqueline Peschard Mariscal. Comisionada Presidenta del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos.

**Mensaje:** Dr. Edgar Elías Azar. Magistrado Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal.

**Mensaje:** Dip. Alejandra Barrales Magdaleno. Presidenta de la Comisión de Gobierno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

**Declaratoria de inauguración:** Lic. Marcelo Ebrard Casaubon. Jefe de Gobierno del Distrito Federal.

**PANEL I: Transparencia Fiscal y Homologación Contable.**

**Ponentes:**

Mtro. Ernesto Cordero Arroyo. Secretario de Hacienda y Crédito Público.

L.C. José Alejandro Jesús Villarreal Gasca. Secretario de Finanzas y Planeación del Gobierno del Estado de Morelos y Coordinador de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales.

Dr. Moisés Alcalde Virgen. Secretario Técnico del Consejo Nacional de Armonización Contable.

**Moderador:** Mtro. Oscar M. Guerra Ford. Comisionado Presidente del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal y Presidente Nacional de la COMAIP.

**PANEL II: Sistemas de Indicadores de Gestión.**

Lic. Benjamín Hill Mayoral. Titular de la Unidad de Evaluación de la Subsecretaría de Egresos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Dr. Gonzalo Hernández Licona. Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Dr. David Arellano Gault. Profesor e Investigador del Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Lic. Irak López Dávila. Coordinador General de Modernización Administrativa del Gobierno del Distrito Federal.

**Moderador:** Eugenio Monterrey Chopov. Comisionado Presidente del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios y Coordinador de la Comisión de Evaluación e Indicadores de la COMAIP.

**PANEL III: La Transparencia y la Educación en México.**

Mtro. Fernando González Sánchez. Subsecretario de Educación Básica de la Secretaría de Educación Pública.

Mtro. Mario Delgado Carrillo. Secretario de Educación del Gobierno del Distrito Federal.

**Moderadora:** Lic. Claudia Alonso Pesado. Consejera del Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública y Coordinadora de la Comisión de Educación y Cultura de la COMAIP.

**CONFERENCIA:** Red para la Rendición de Cuentas en México. Ofrecida por el Dr. Mauricio Merino Huerta. Director de la División de Administración Pública del Centro de Investigación y Docencia Económicas.

**Moderadora:** Mtra. Blanca Lilia Ibarra Cadena. Comisionada Presidenta de la Comisión para el Acceso a la Información Pública de la Administración Pública del Estado de Puebla y Coordinadora de la Comisión de Comunicación Social de la COMAIP.

**CONFERENCIA:** Estudio de la Métrica de la Transparencia. Ofrecida por el Dr. Sergio López Ayllón. Secretario General del Centro de Investigación y Docencia Económicas.

**Moderadora:** Dra. Jacqueline Peschard Mariscal. Comisionada Presidenta del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos.

**PANEL IV: Sistemas de Solicitudes de Información Estatales y Desarrollo de Portales Ciudadanos.**

Mtro. Alfredo Esparza Jaime. Director General Adjunto de Estudios y Políticas de Transparencia y Rendición de Cuentas de la Secretaría de la Función Pública.

Lic. Alejandro del Conde Ugarte. Secretario Ejecutivo del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos.

Ing. José Luis Hernández Santana. Director de Tecnologías de Información del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal.

**Moderador:** Lic. Jesús Homero Flores Mier. Consejero del Instituto Coahuilense de Acceso a la información Pública y Coordinador de la Comisión de Gestión Documental y Tecnologías de la Información de la COMAIP.

**- DIA 27 DE MAYO:**

**EVENTO:** XII Asamblea Nacional Ordinaria de la COMAIP.

**F. RESULTADOS OBTENIDOS**

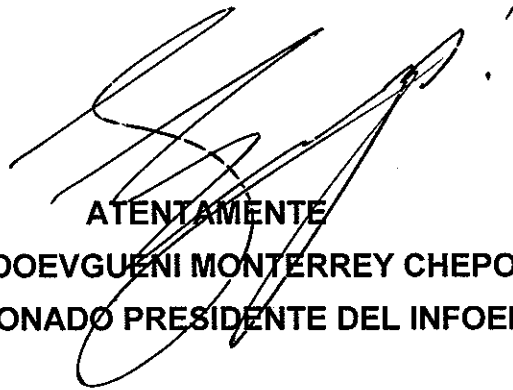
Se manifestó la importancia de la tarea que los Órganos Garantes de la Transparencia en el país deben atender como producto de la reforma al artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para generar indicadores de gestión, mismos que deben publicarse en medios electrónicos al tiempo que deben ser completos y actualizados.

Se revisaron los mecanismos para dar seguimiento y evaluar el cumplimiento en materia de transparencia fiscal en los siguientes rubros: presupuesto de egresos de la federación, gasto federalizado, presupuestos estatales y el proceso de homologación contable a nivel nacional. Lo anterior, de conformidad con la entrada en vigor a partir del 1° de enero de 2009 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental en donde se otorga al Congreso las facultades para expedir leyes en la materia de Contabilidad para el Gobierno Federal, Estatal y Municipal, así como el Distrito Federal, con el objeto de armonizar la información financiera de sus presupuestos y registros contables.

Se concluyó que el acercamiento con la asociación CONAGO contribuirá en la generación de mejores políticas en materia de transparencia en todo el país.

**Nota: Sobre gastos de la Comisión**

Los gastos de la presente Comisión fueron sufragados con recursos propios del patrimonio personal del Comisionado Presidente Monterrey Chepov, por lo que el erario público a cargo del INFOEM no sufrió erogación alguna, y por lo tanto no existe la obligación de comprobación fiscal y/o financiera de gasto público.



**ATENTAMENTE**  
**ROSENDOEVGUENI MONTERREY CHEPOV**  
**COMISIONADO PRESIDENTE DEL INFOEM**



*Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública  
XII Asamblea Nacional Ordinaria  
Mayo 25, 26 y 27, 2011  
Ciudad de México*

**MESAS DE ANÁLISIS Y XII ASAMBLEA NACIONAL ORDINARIA DE LA  
CONFERENCIA MEXICANA PARA EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA  
COMAIP  
MAYO 25, 26 Y 27, 2011  
CIUDAD DE MÉXICO**

**Hotel Fiesta Americana Reforma  
Paseo de La Reforma no. 80  
Col. Juárez, Del. Cuauhtémoc**

**DÍA 1: MAYO 25**

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>15:00 – 20:00 HRS.</b> | <b>REGISTRO DE ASISTENTES</b>                              |
| <b>17:30 – 19:00 HRS.</b> | <b>PRESENTACIÓN DE LA MEMORIA DEL QUINTO CONGRESO OPAM</b> |
| <b>19:30 HRS.</b>         | <b>INAUGURACIÓN DE LA EXPO TRANSPARENCIA</b>               |
| <b>20:30 HRS.</b>         | <b>CÓCTEL DE BIENVENIDA</b>                                |



**Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública  
XII Asamblea Nacional Ordinaria  
Mayo 25, 26 y 27, 2011  
Ciudad de México**

**DÍA 2: MAYO 26**

**09:00 – 09:30 HRS.**

**INAUGURACIÓN**

**Bienvenida**

**Mtro. Oscar M. Guerra Ford**

Comisionado Ciudadano Presidente del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal y Presidente Nacional de la COMAIP

**Mensaje**

**Dra. Jacqueline Peschard Mariscal**

Comisionada Presidenta del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos

**Mensaje**

**Dr. Edgar Elías Azar**

Magistrado Presidente del Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal

**Mensaje**

**Dip. Alejandra Barrales Magdaleno**

Presidenta de la Comisión de Gobierno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal

**Declaratoria de inauguración**

**Lic. Marcelo Ebrard Casaubon**

Jefe de Gobierno del Distrito Federal

*Integrantes del presidium*

**Lic. Alfonso Raúl Villarreal Barrera**

Consejero Presidente del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública y Coordinador Regional Norte de la COMAIP

**Lic. Javier Rascado Pérez**

Comisionado Ejecutivo de la Comisión Estatal de Información Gubernamental de Querétaro y Coordinador Regional Centro-Occidente de la COMAIP

**C.P. Juan Melquiádes Ensástiga Alfaro**

Consejero del Instituto de Acceso a la Información Pública Gubernamental de Hidalgo y Coordinador Regional Centro de la COMAIP

**Lic. José Orlando Espinosa Rodríguez**

Consejero Presidente del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo y Coordinador Regional Sur de la COMAIP



*Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública  
XII Asamblea Nacional Ordinaria  
Mayo 25, 26 y 27, 2011  
Ciudad de México*

**09:30 – 11:00 HRS.**

**PANEL**

**TRANSPARENCIA FISCAL Y HOMOLOGACIÓN CONTABLE**

**Mtro. Ernesto Cordero Arroyo**

Secretario de Hacienda y Crédito Público

**L.C. José Alejandro Jesús Villarreal Gasca**

Secretario de Finanzas y Planeación del Gobierno del Estado de Morelos y  
Coordinador de la Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales

**Dr. Moisés Alcalde Virgen**

Secretario Técnico del Consejo Nacional de Armonización Contable

**Moderador**

**Mtro. Oscar Guerra Ford**

Comisionado Ciudadano Presidente del Instituto de Acceso a la  
Información Pública del Distrito Federal y Presidente Nacional de la  
COMAIP

**11:00 – 11:15 HRS.**

**RECESO**

**11:15 – 13:00 HRS.**

**PANEL**

**SISTEMAS DE INDICADORES DE GESTIÓN**

**Lic. Benjamín Hill Mayoral**

Titular de la Unidad de Evaluación de la Subsecretaría de Egresos de la  
Secretaría de Hacienda y Crédito Público

**Dr. Gonzalo Hernández Licona**

Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de  
Desarrollo Social

**Dr. David Arellano Gault**

Profesor e Investigador del Centro de Investigación y Docencia Económicas

**Lic. Irak López Dávila**

Coordinador General de Modernización Administrativa del Gobierno del  
Distrito Federal

**Moderador**

**Lic. Rosendoevgueni Monterrey Chepov**

Comisionado Presidente del Instituto de Transparencia y Acceso a la  
Información Pública del Estado de México y Municipios y Coordinador de la  
Comisión de Evaluación e Indicadores de la COMAIP

**13:00 – 14:00 HRS.**

**PANEL**

**LA TRANSPARENCIA Y LA EDUCACIÓN EN MÉXICO**

**Mtro. Fernando González Sánchez**

Subsecretario de Educación Básica de la Secretaría de Educación Pública

**Mtro. Mario Delgado Carrillo**

Secretario de Educación del Gobierno del Distrito Federal

**Moderadora**

**Lic. Claudia Alonso Pesado**

Consejera del Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la  
Información Pública y Coordinadora de la Comisión de Educación y Cultura  
de la COMAIP



*Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública  
XII Asamblea Nacional Ordinaria  
Mayo 25, 26 y 27, 2011  
Ciudad de México*

- 14:00 – 16:00 HRS.** COMIDA OFRECIDA POR EL IFAI
- 16:00 – 16:45 HRS.** CONFERENCIA  
**RED PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS EN MÉXICO**  
**Dr. Mauricio Merino Huerta**  
Director de la División de Administración Pública del Centro de Investigación y Docencia Económicas  
**Moderadora**  
**Mtra. Blanca Lilia Ibarra Cadena**  
Comisionada Presidenta de la Comisión para el Acceso a la Información Pública de la Administración Pública del Estado de Puebla y Coordinadora de la Comisión de Comunicación Social de la COMAIP
- 16:45 – 17:30 HRS.** CONFERENCIA  
**ESTUDIO DE LA MÉTRICA DE LA TRANSPARENCIA**  
**Dr. Sergio López Ayllón**  
Secretario General del Centro de Investigación y Docencia Económicas  
**Moderadora**  
**Dra. Jacqueline Peschard Mariscal**  
Comisionada Presidenta del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos
- 17:30 – 17:45 HRS.** RECESO
- 17:45 – 19:15 HRS.** PANEL  
**SISTEMAS DE SOLICITUDES DE INFORMACIÓN ESTATALES Y DESARROLLO DE PORTALES CIUDADANOS**  
**Mtro. Alfredo Esparza Jaime**  
Director General Adjunto de Estudios y Políticas de Transparencia y Rendición de Cuentas de la Secretaría de la Función Pública  
**Lic. Alejandro del Conde Ugarte**  
Secretario Ejecutivo del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos  
**Ing. José Luis Hernández Santana**  
Director de Tecnologías de Información del Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal  
**Moderador**  
**Lic. Jesús Homero Flores Mier**  
Consejero del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública y Coordinador de la Comisión de Gestión Documental y Tecnologías de la Información de la COMAIP
- 20:00 HRS.** CENA OFRECIDA POR EL INFODF <sup>1</sup>

<sup>1</sup> La cena será celebrada en el Museo José Luis Cuevas, ubicado en la calle de Academia no. 13, Centro Histórico de la Ciudad de México.



**Conferencia Mexicana para el Acceso a la Información Pública**  
**XII Asamblea Nacional Ordinaria**  
**Mayo 25, 26 y 27, 2011**  
**Ciudad de México**

**DÍA 3: MAYO 27**

**10:00 – 14:30 HRS. XII ASAMBLEA NACIONAL ORDINARIA DE LA COMAIP**

**14:30 – 15:00 HRS. CEREMONIA DE CLAUSURA**